



การจัดทำงบประมาณ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี
WWW.BB.GO.TH

นายกฯ พุทธศิตย์
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเขตที่ 13

วงเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

(มติ ค.ร.ม. 7 ม.ค. 2568)

วงเงินงบประมาณ จำนวน **3,780,600** ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ **18.8** ของ GDP

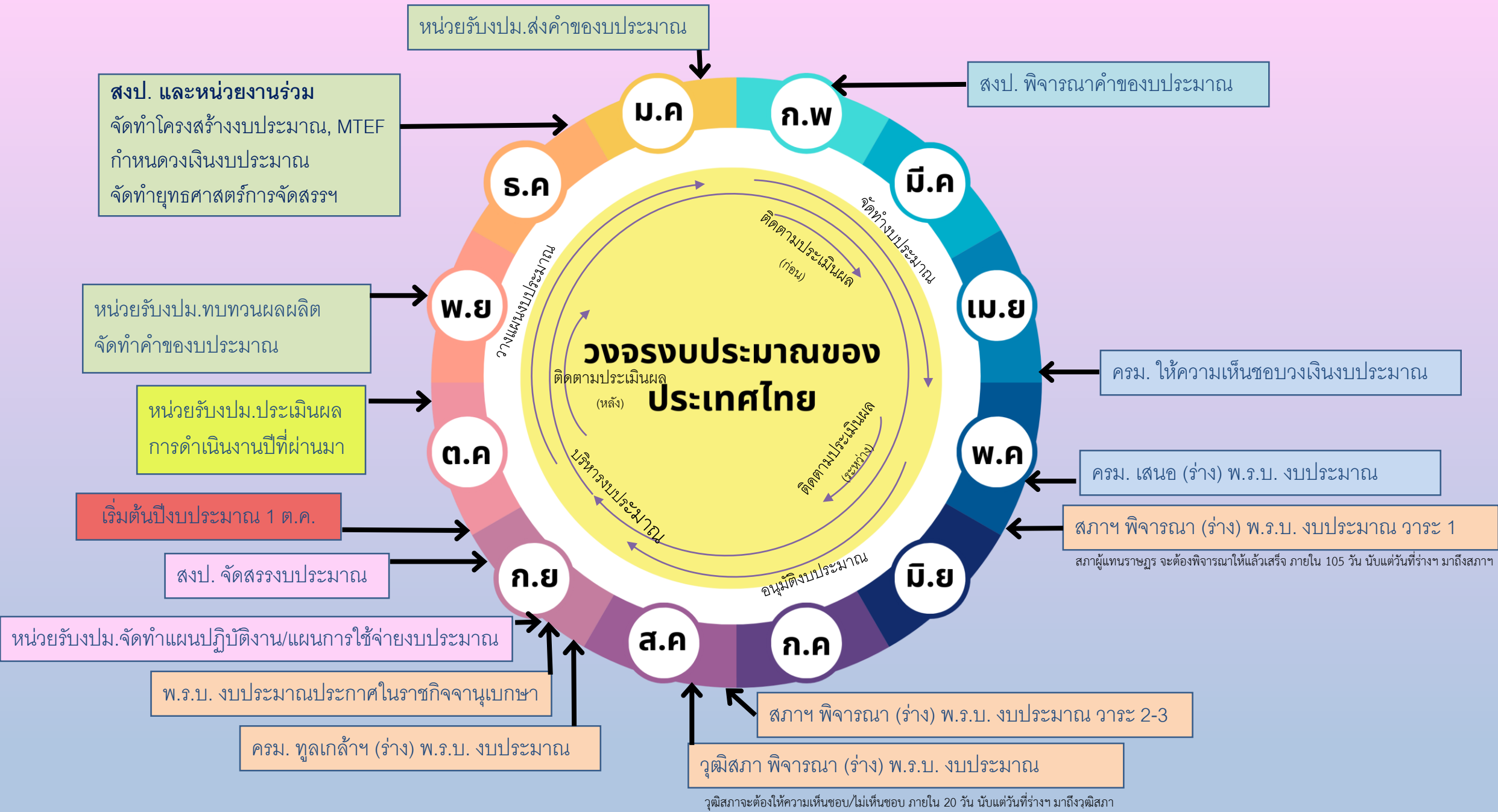
เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน **27,900** ล้านบาท
เพิ่มขึ้น ร้อยละ **0.7**

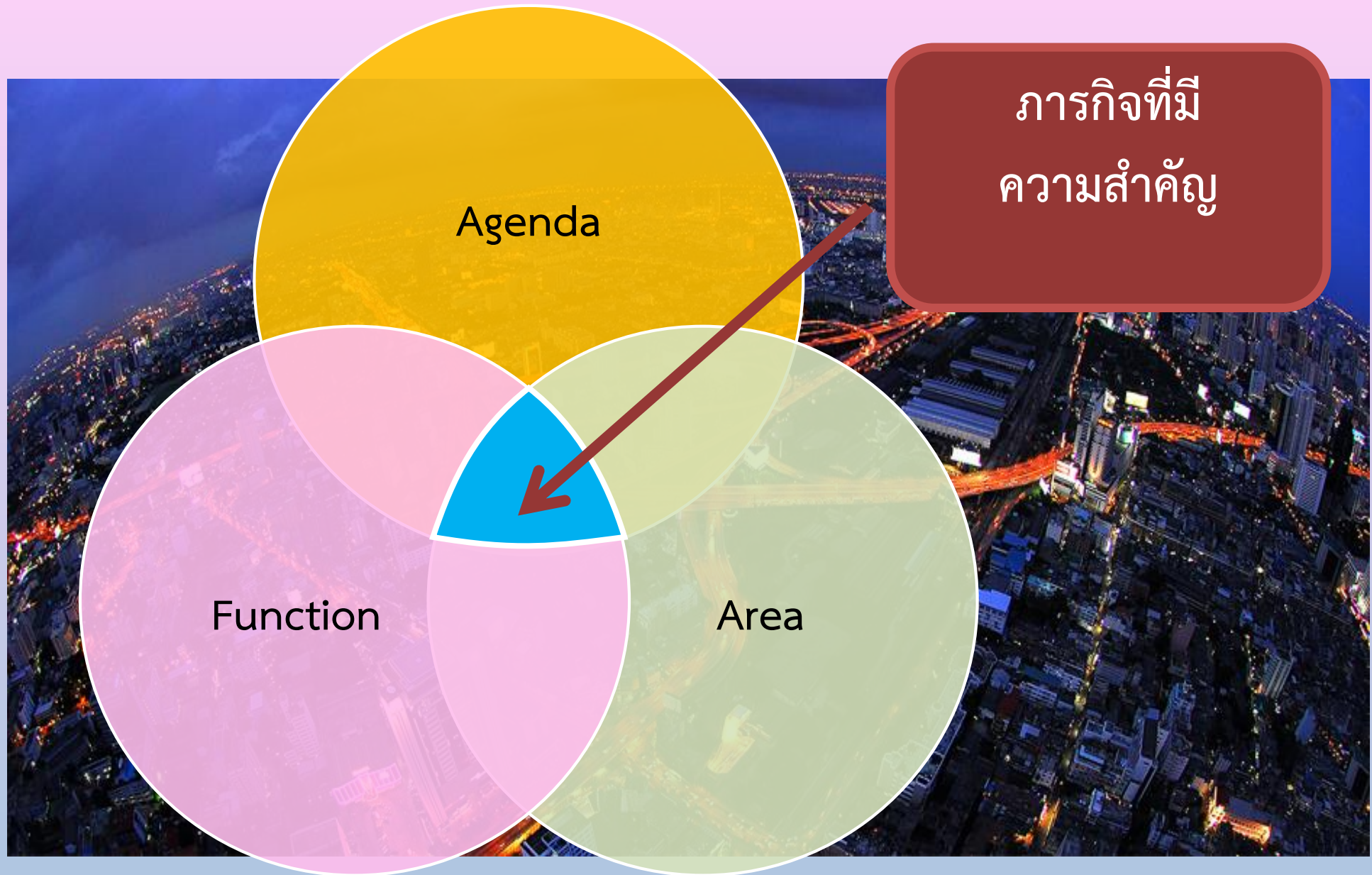
ประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน **2,920,600** ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ **14.5** ของ GDP

กำหนดวง**เงินกู้**เพื่อชดเชยการ**ขาดดุล**งบประมาณ จำนวน **860,000** ล้านบาท

คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ **4.3** ของ GDP







พระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ
พ.ศ. ๒๕๖๕

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๕
เป็นปีที่ ๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักการการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๒ วรรคสาม มาตรา ๕๓/๑ วรรคสาม และมาตรา ๕๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕”

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๙ บรรดาประกาศ หลักเกณฑ์ แนวทาง มติ หรือคำสั่ง ซึ่งได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชกฤษฎีกานี้ จนกว่าจะมีการออกประกาศ หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติ แนวทาง มติ หรือคำสั่งตามพระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี



พ.ร.ว.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

มาตรา 4

“แผนพัฒนาจังหวัด” รายการเกี่ยวกับการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดเป้าหมายการพัฒนา ประเด็นการพัฒนา แนวทางการพัฒนา แผนงาน และโครงการสำคัญของจังหวัด ที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามการพัฒนาจังหวัดยี่สิบปี

“แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด” รายการเกี่ยวกับการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดเป้าหมายการพัฒนา ประเด็นการพัฒนา แนวทางการพัฒนา แผนงาน และโครงการสำคัญของกลุ่มจังหวัด ที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดในอนาคต

“เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค” รายการเกี่ยวกับการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดที่สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนระดับชาติและนโยบายรัฐบาล มีการพัฒนาเชิงพื้นที่ครอบคลุมทุกมิติ เป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของราชการส่วนกลางราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“โครงการสำคัญ” โครงการที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดยี่สิบปี ทั้งที่เป็นโครงการของจังหวัด กลุ่มจังหวัด ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



พรฎ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

มาตรา 20 ให้ ก.บ.จ. กำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดครั้งละ**ยี่สิบปี** ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และต้องคำนึงถึงเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค

มาตรา 21 ให้ ก.บ.จ. จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดยคำนึงถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในจังหวัด
แผนพัฒนาจังหวัดให้มีระยะเวลา**ห้าปี**

มาตรา 22 เมื่อส่วนราชการจัดทำ**แผนปฏิบัติราชการห้าปี** หรือรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำแผนฯ ซึ่งมี**ระยะเวลายาวกว่าหนึ่งปี** ที่มีโครงการที่จะดำเนินงานในพื้นที่จังหวัด ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าว**แจ้งโครงการและประมาณการงบประมาณนั้นให้จังหวัดทราบ** เพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

มาตรา 25 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด**แจ้งแผนพัฒนาจังหวัด**ต่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีสถานที่ตั้งอยู่ในจังหวัด หรือที่มีโครงการที่จะดำเนินงานในพื้นที่จังหวัด **เพื่อให้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการหรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานดังกล่าว** ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด

การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐในส่วนที่**ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด** แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินกิจการของจังหวัดและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง **ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด**

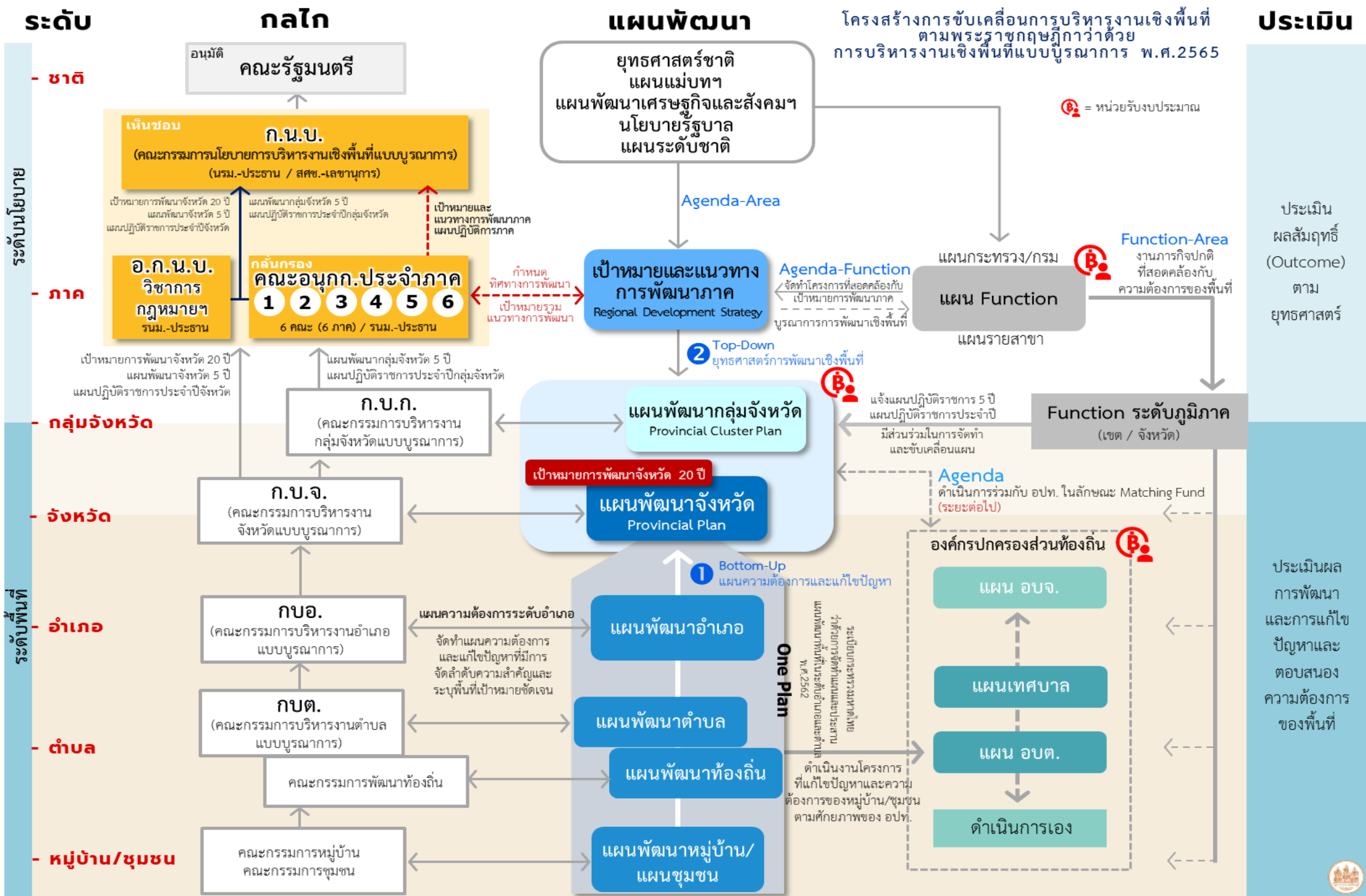


พรณ.ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

มาตรา 28 ให้ ก.บ.จ. จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดยี่สิบปี และแผนพัฒนาจังหวัด โดยคำนึงถึงการดำเนินงานและความร่วมมือกับกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือเอกชน

มาตรา 30 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งโครงการในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดซึ่งเกี่ยวข้องกับเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วย ให้หน่วยงานของรัฐหน่วยนั้นทราบ เพื่อประสานการดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

มาตรา 31 ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ แจ้งแผนปฏิบัติการหรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานของรัฐในส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้งระบุเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผนนั้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นด้วยกับแผนปฏิบัติการหรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานของรัฐ หรือระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบเพื่อปรับแผนหรือระยะเวลาให้เหมาะสมต่อไป



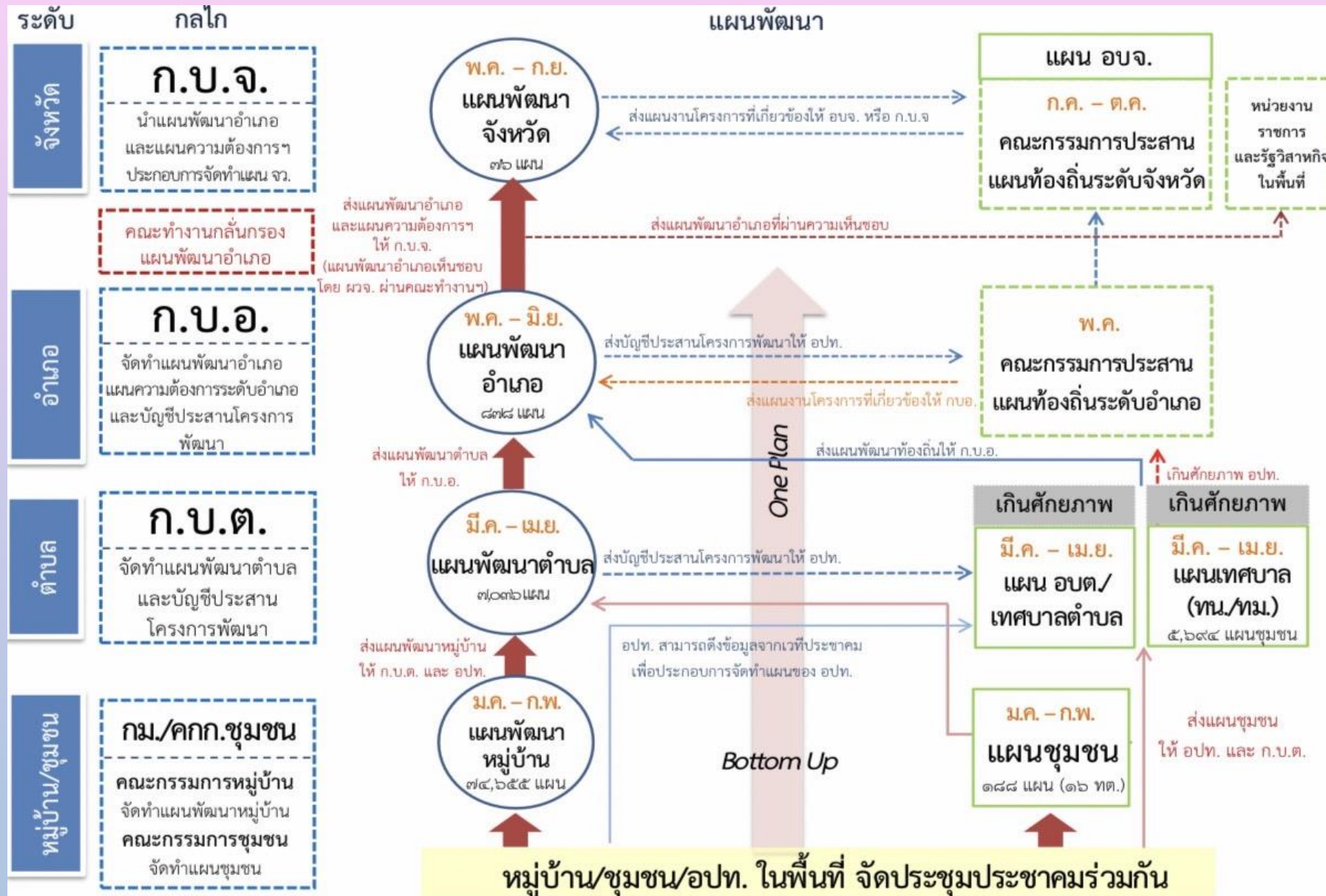
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562

ข้อ 24 ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด โดยนำแผนพัฒนาอำเภอ แผนความต้องการระดับอำเภอ แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด มาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาที่บูรณาการร่วมกัน

ข้อ 27 จังหวัด ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณานำโครงการหรือกิจกรรมที่อยู่ในแผนพัฒนาอำเภอ แผนความต้องการระดับอำเภอ แผนงานโครงการระดับตำบล แผนงานหรือโครงการระดับหมู่บ้าน และชุมชน ไปประกอบการจัดตั้งคำของบประมาณ หรือจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามอำนาจหน้าที่ โดยให้ความสำคัญเป็นลำดับต้น เนื่องจากเป็นแผนงานโครงการที่ผ่านกระบวนการประชาคมของประชาชนในพื้นที่

การจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ ตามระเบียบ มท.



นโยบายสำคัญของรัฐบาล

นโยบายการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

- การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับพระราชกรณียกิจ
- การดำเนินงานตามแนวพระราชดำริ
- การส่งเสริมสถาบันศาสนา เพื่อสร้างคุณธรรมในการดำเนินชีวิต

นโยบายเร่งด่วน ดำเนินการทันที

ด้านสังคม

- แก้ปัญหาเสพติด
- ลดอาชญากรรมออนไลน์
- สวัสดิการกลุ่มเปราะบาง

ด้านเศรษฐกิจ

- ปรับโครงสร้างหนี้
- สนับสนุน SMEs
- ลดค่าพลังงาน
- ปรับปรุงระบบภาษี
- เร่งกระตุ้นเศรษฐกิจ
- ยกกระดับเกษตรกรให้ทันสมัย
- ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้าง

นโยบายระยะกลางและระยะยาว

ด้านสิ่งแวดล้อม

- ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
- บริหารจัดการน้ำ
- สานต่อนโยบาย Carbon Neutrality

ด้านระบบราชการ

- ปฏิรูประบบราชการและกองทัพ
- จัดทำรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน
- ยกกระดับการบริการภาครัฐ

ด้านการต่างประเทศ

- กุศโลบายเชิงรุก เจริญการค้าเสรี

ด้านการคลัง

- รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการดำเนินนโยบายการคลัง

ด้านเศรษฐกิจ

- ส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้า
- พัฒนา Soft Power
- เศรษฐกิจสีเขียว
- พัฒนาเศรษฐกิจด้านดิจิทัลและด้านสุขภาพ
- เป็นหนึ่งในศูนย์กลางทางการเงินของโลก

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- พัฒนาโครงสร้างด้านวิจัยฯ ด้านคมนาคมขนาดใหญ่และด้านเทคโนโลยีดิจิทัล
- พัฒนาระบบสาธารณูปโภคที่มีคุณภาพ
- ปรับปรุงโครงสร้างทางภาคีครั้งใหญ่
- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารที่ดินของรัฐ

ด้านทรัพยากรมนุษย์

- ส่งเสริมการเกิดและเติบโตของเด็ก
- ยกกระดับทักษะแรงงาน
- ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ
- ระบบสาธารณสุข “30 บาทรักษาทุกที่”

การมอบนโยบาย

และแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



- 1 ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล
- 2 มุ่งแก้ปัญหาระดับด่วน สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม
- 3 พิจารณาลำดับความสำคัญ ตามความจำเป็นเร่งด่วน ใช้หลักการ 3R และ 3E (ประหยัด ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล) ในการวิเคราะห์และจัดทำงานงบประมาณ
- 4 จัดทำแผนงาน/โครงการ โดยกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด และผลลัพธ์ที่เป็นประโยชน์กับประชาชน
- 5 ความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน
- 6 ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area)
- 7 ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ยุทธศาสตร์

การจัดสรรงบประมาณ

1 ความมั่นคง

2 สร้างความสามารถในการแข่งขัน

3 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

4 สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

5 สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

6 ปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

+ รายการดำเนินการภาครัฐ



แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

มติ ค.ร.ม. 22 ต.ค. 67

1

โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับ

มุ่งเน้น
ดำเนินการ
ตามนโยบายสำคัญ
ของรัฐบาล

นโยบาย
สำคัญ
ของรัฐบาล

ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ ฉบับที่ 13

เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

นโยบายและแผนฯ ความมั่นคงแห่งชาติ

แผนปฏิบัติราชการกระทรวง

รวมทั้ง พิจารณาความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ
น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรฯ



แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ต่อ)

2

จัดทำงบประมาณเพื่อสนับสนุนโอกาสในการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาระง่อนสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม

3

จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน
พิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็นหรือมีความสำคัญในระดับต่ำ
การพิจารณาตามหลักการวิเคราะห์ความคุ้มค่า (Value for Money : VFM) โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าของการใช้จ่าย
เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ในการจัดลำดับความสำคัญของผลผลิต/โครงการ จะวิเคราะห์โดยใช้หลักการ 3E

Economy

Efficiency

Effectiveness

ประหยัด พิจารณาจากงบประมาณ
ที่ใช้ในการดำเนินงานน้อยที่สุด

ประสิทธิภาพ พิจารณา
จาก

ประสิทธิผล พิจารณาจาก
ผลลัพธ์ในการดำเนินงาน

รวมทั้งให้ความสำคัญกับการนำความสำเร็จในการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 และ 2567 มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ



แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 (ต่อ)

4

จัดทำแผนงาน/โครงการ โดยมีการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลลัพธ์ที่จะเป็นประโยชน์กับประชาชน หรือเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ โดยมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน

5

จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณำเงินนอกงบประมาณ มาดำเนินการกิจของหน่วยรับงบประมาณเป็นลำดับแรก

6

ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งเพิ่มความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

7

ดำเนินการให้เป็นไปตาม รัฐธรรมนูญ 2560 / พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ 2561 / พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ 2561 / กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน



นโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2566 - 2570

ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 - 2570

ยึด

- 1
- ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี + แผนแม่บท
 - แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13
 - นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
 - แผนรายสาขา/เฉพาะด้าน
 - นโยบายรัฐบาล
 - ข้อเสนอของ นรม.

ให้ความสำคัญกับ

“เป้าหมายและแนวทาง
การพัฒนาภาค”

เป็นกรอบชี้นำการพัฒนาเชิงพื้นที่ในภาพรวม

3
การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ต้องคำนึงถึง

ความต้องการและศักยภาพ
ของประชาชนในจังหวัด
หรือกลุ่มจังหวัด

โดยให้ใช้กระบวนการ

: ประชาคมแบบมีส่วนร่วม เวทีระดมความคิดเห็น ฯ

4
มีการประสานแผนระดับพื้นที่
ในลักษณะ

One Plan

รวบรวม จัดลำดับความสำคัญของปัญหา ความต้องการของพื้นที่
ผ่านกลไก หมู่บ้าน/ชุมชน > ท้องถิ่น > อำเภอ

มุ่งเน้น

ทำงานแบบเครือข่าย
ร่วมกันทุกภาคส่วน

ส่วนราชการ (ส่วนกลาง-ส่วนภูมิภาค-ส่วนท้องถิ่น)
ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม/ประชารัฐ และชุมชน

ในการขับเคลื่อนการพัฒนาที่สำคัญ
สู่การปฏิบัติอย่างสัมฤทธิ์ผล

5
มีความสอดคล้องกับ

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด
20 ปี (พ.ศ.2566-2585)

ช่วงที่ 1 ปี 66-70

ช่วงที่ 2 ปี 71-75

ช่วงที่ 3 ปี 76-80

ช่วงที่ 4 ปี 81-85

แผนพัฒนาจังหวัด พ.ศ.2566-2570
(ฉบับทบทวน)

กำหนด

เป้าหมายและตัวชี้วัด

ที่ชัดเจนเพื่อประเมินผล
การดำเนินงานที่ผ่านมาและผลสัมฤทธิ์ของแผน

6
เสนอแผนพัฒนา
ในปีแรกของช่วงแผน

ทบทวน/ปรับปรุงแผนพัฒนาระหว่างช่วงแผนได้
เมื่อสถานการณ์มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ
ไม่จำเป็นต้องปรับปรุงแผนพัฒนาทุกปี

7
วัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาในอนาคต
5 ปี (พ.ศ.2566-2570)

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ.2566-2570
(ฉบับทบทวน)

หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 – 2570

แผนปฏิบัติการประจำปี

ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

- ต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- เป็น “คำของบประมาณ” ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ลักษณะโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

1

ความสอดคล้อง/เชื่อมโยงของแผน

1. สอดคล้องกับศักยภาพและโอกาสของพื้นที่อย่างชัดเจน เชื่อมโยงในลักษณะห่วงโซ่การพัฒนา/ห่วงโซ่คุณค่า
2. สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ 20 ปี /วัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาในอนาคตของกลุ่มจังหวัด
3. สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนระดับชาติ ตามศักยภาพและปัญหาหรือความต้องการของประชาชนในพื้นที่
4. คำนึงถึงการดำเนินงานและความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ (กระทรวง กรม อปท. หน่วยงานอื่นของรัฐ ภาคเอกชน)
5. ให้ความสำคัญกับโครงการสำคัญที่ปรากฏในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดฯ ก่อน และสามารถเสนอโครงการอื่นที่จำเป็นเพิ่มเติมได้

2

ความพร้อม-ความเหมาะสมของโครงการ

1. มีรายละเอียดข้อมูลครบถ้วนตามแบบฟอร์มที่ ก.น.บ. กำหนด โครงการก่อสร้างต้องมีเอกสารที่ยืนยันว่าสามารถดำเนินโครงการได้ทันที
2. โครงการมีความเหมาะสม เป็นไปได้ มีความคุ้มค่า พื้นที่มีความพร้อม
3. ดำเนินการโดยหน่วยงานที่มีภารกิจรับผิดชอบโดยตรงตามกฎหมาย กรณีที่มีสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ หน่วยงานดังกล่าวต้องตั้งงบประมาณสำหรับบริหารจัดการ/บำรุงรักษา และจัดทำบันทึกข้อตกลงแนบมาพร้อมกับข้อเสนอโครงการ
4. โครงการที่จำเป็นต้องได้รับอนุญาต/อนุมัติ/ความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐ/ผู้มีอำนาจ/คณะกรรมการตามที่มีกฎหมาย ให้ดำเนินการตาม ม.29 และให้จัดส่งเอกสารการยื่นคำขอ/ผลการพิจารณาการอนุญาต/อนุมัติ/ความเห็นชอบมาพร้อมกับข้อเสนอโครงการ

3

การเสนอโครงการของกลุ่มจังหวัด

ต้องเป็นโครงการที่กลุ่มจังหวัดจะได้ประโยชน์ร่วมกันหรือเชื่อมโยง มีการบูรณาการการดำเนินโครงการร่วมกันของจังหวัดในกลุ่มฯ ไม่มีลักษณะเป็นการแบ่งงบประมาณกลุ่มจังหวัดเป็นสัดส่วนตามจำนวนจังหวัด (ม.35 ม.49)

4

การเสนอโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่อง

สามารถเสนอโครงการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการต่อเนื่องได้ โดยแบ่งระยะเวลาดำเนินการเป็นรายปี (Phasing) พร้อมแสดงเหตุผลความจำเป็น ทั้งนี้ โครงการที่ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการต่อเนื่อง และโครงการที่ดำเนินการเป็นประจำทุกปี ต้องรายงานความสำเร็จของการดำเนินงานที่ผ่านมา

5

การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ

ต้องเสนอโครงการ โดยจัดลำดับความสำคัญโดยรวมรายโครงการ + จัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมย่อย ภายใต้โครงการโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แห่ลงน้ำ เขื่อนป้องกันตลิ่ง



ลักษณะโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (ต่อ)

1

ไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์

1. ไม่เป็นการแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง ยกเว้น เป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการสำหรับโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ จะสนับสนุนเฉพาะวัสดุประกอบการฝึกอบรม
2. ไม่เป็นการจัดซื้อเพื่อใช้งานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ



2

ไม่เป็นการซ่อมแซมสินทรัพย์ส่วนราชการ

ไม่เป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุง/ซ่อมแซม/ก่อสร้าง อาคารสถานที่ และระบบสาธารณูปโภคของส่วนราชการ ยกเว้น ค่าใช้จ่ายในการบำรุง ดูแล รักษา /ค่าสาธารณูปโภคฯ ของสินทรัพย์ที่อยู่ระหว่างการโอนสินทรัพย์ให้ส่วนราชการ

3

ไม่มีวัตถุประสงค์หลักในการศึกษา/อบรม

ไม่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน

- เว้นแต่ (1) ฝึกอบรมด้านอาชีพ /ด้านความมั่นคง /เป็นประเด็นสำคัญของจังหวัด-กลุ่มจังหวัด ที่ระบุในแผนพัฒนาฯ
(2) กลุ่มเป้าหมายต้องไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ใช่กลุ่มเป้าหมายเดียวกับส่วนราชการอื่น
(3) ต้องแสดงเป้าหมาย ขอบเขตการดำเนินงานระหว่างจังหวัด-กลุ่มจังหวัด-ส่วนราชการให้ชัดเจน

4

ไม่เป็นกิจกรรมย่อย

ควรบูรณาการกิจกรรมประเภทเดียวกัน /เกี่ยวข้องกัน เข้าด้วยกัน

5

ไม่เป็นการเดินทางไปต่างประเทศ

เว้นแต่ (1) เป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันกับกลุ่มประชาคมอาเซียน+3

- (2) มีแผนการดำเนินงานที่สะท้อนถึงประโยชน์จากการไปราชการต่างประเทศอย่างเป็นรูปธรรม
- (3) กรณีที่ไม่ได้มีข้อผูกพันกับต่างประเทศ ต้องแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่าของการดำเนินงาน
- (4) กรณีเป็นการเดินทางไปเพื่อเจรจาการค้าการลงทุน ที่มีผลให้เกิดข้อผูกพันต้องขอความเห็นจากหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง
- (5) ต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานภายหลังจากการเดินทางไปต่างประเทศทุกกรณี

จัดส่งรายงานผลการดำเนินการที่ตอบสนอง
ต่อแนวทางการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
รวมทั้งผลลัพธ์และผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่



ส่ง ฝ่ายเลขานุการ ก.น.บ. ภายใน 45 วัน หลังการเดินทาง

เสนอ “คณะกรรมการประจำภาค” > “ก.น.บ.”
เพื่อรับทราบผลการดำเนินงาน

การพิจารณากันกรองแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด


ฝ่ายเลขานุการ

ข้อสังเกต

1 ความพร้อม+งบประมาณ

- เอกสารไม่ครบถ้วน
- กลุ่มเป้าหมายไม่ชัดเจน
- ไม่แสดงถึงความยั่งยืนของโครงการ
- กิจกรรมไม่ตรงกับภารกิจของหน่วยงาน
- รวมกิจกรรมย่อย แต่ขาดความเชื่อมโยง
- ไม่แสดงผลที่คาดว่าจะได้รับอย่างชัดเจน
- ไม่รายงานผลการดำเนินงานที่ผ่านมา
- งบประมาณสนับสนุนปัจจัยการผลิตสูง

2 ประเภทโครงการ

- การก่อสร้าง/พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
 - เอกสารไม่ครบถ้วน
- ห้องเรียน/Event
 - ดำเนินงานเป็นประจำทุกปี ไม่แสดงผลลัพธ์ช่วงที่ผ่านมา
- ด้านเกษตร
 - สนับสนุนปัจจัยการผลิต ไม่แสดงความต่อเนื่อง/ยั่งยืน

3 โครงการกลุ่มจังหวัด

- ส่วนใหญ่เป็นโครงการปรับปรุงโครงข่ายคมนาคม ไม่สะท้อนการพัฒนาในลักษณะ Cluster
- จัดลำดับความสำคัญ ไม่สอดคล้องกับปัญหา/การพัฒนา

ข้อเสนอแนะ

1. การจัดทำโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ต้อง (1) ให้ความสำคัญกับโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ 20 ปี และวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาในอนาคตของกลุ่มจังหวัดเป็นลำดับแรก (2) สอดคล้องกับศักยภาพหรือปัญหาสำคัญของพื้นที่ และเชื่อมโยงห่วงโซ่การพัฒนา/หรือห่วงโซ่คุณค่า (3) จัดลำดับความสำคัญให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (4) สำหรับโครงการกลุ่มจังหวัด ควรให้ความสำคัญกับโครงการขนาดใหญ่และเกิดประโยชน์กับพื้นที่อย่างน้อย 2 จังหวัด และไม่ซ้ำซ้อนกับปัญหา/ความต้องการในระดับจังหวัด และเชื่อมโยงกันเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเชิงพื้นที่ (Cluster Development) และ (5) ควรมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานในพื้นที่
2. ความพร้อมและความเหมาะสมของโครงการ ต้องมีความพร้อมและรายละเอียดสาระสำคัญให้ครบถ้วน/ชัดเจน เช่น รายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย กลุ่มเป้าหมาย และเหตุผลความจำเป็นหรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ
3. การพิจารณาความซ้ำซ้อนของโครงการ พื้นที่ดำเนินการ กลุ่มเป้าหมาย และกิจกรรมต้องไม่ซ้ำซ้อนกันระหว่าง จ. กจ. และส่วนราชการที่ดำเนินการโดยใช้งบประมาณปกติ
4. ประเภทโครงการ
 - โครงการก่อสร้าง คำนึงถึงความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน และเอกสารประกอบการพิจารณา มีแผนการบำรุงรักษา
 - โครงการจัดแสดงสินค้า งานเทศกาล/ประเพณี ควรพิจารณาให้เหมาะสมกับบริบททางสังคม / จัดทำปฏิทินการจัดกิจกรรมท่องเที่ยว
 - โครงการฝึกอบรม ควรมีการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน และมีแผนการบริหารจัดการที่ความคุ้มค่าและยั่งยืน

หลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

1. เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่ผ่านความเห็นชอบจาก ก.น.บ. และมีลักษณะสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565
2. คำนึงถึงประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของปีที่ผ่านมา
3. โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถบริหารจัดการงบประมาณเพื่อสนับสนุนให้แก่ อปท. ได้ หากเห็นว่าเป็นไปตามภารกิจของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยจะเป็นลักษณะการมอบอำนาจให้กับ อปท. เป็นหน่วยดำเนินการ หรือในกรณีที่เกินศักยภาพของ อปท. ก็สามารถมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการให้แก่ อปท. นั้นๆ (อปท. มีหนังสือร้องขอให้หน่วยงานตามภารกิจดำเนินการให้) ซึ่งจะนำมาคำนวณในสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล
4. มีความพร้อมในการดำเนินการ เช่น ครุภัณฑ์ เป็นไปตามราคามาตรฐานของทางราชการ หากเป็นราคานอกมาตรฐาน ต้องแสดงคุณลักษณะเฉพาะและที่มาของราคา (ใบเสนอราคา 3 ราย) สิ่งก่อสร้าง มีความพร้อมในเรื่องพื้นที่ดำเนินการ แบบรูปรายการ งบประมาณราคา เป็นต้น
5. โครงการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งต้องผ่านการพิจารณาของคณะทำงานเพื่อพิจารณากลับกรองและให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นต่อโครงการ มาตรการระเบียบหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในภาพรวมและเชิงพื้นที่
6. โครงการที่ต้องขออนุญาตการใช้พื้นที่หรือดำเนินการ ต้องขออนุญาตหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีเอกสารครบถ้วน เช่น การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง สิ่งปลูกสร้างรुक้าลำน้ำ รายการดำเนินการในพื้นที่ป่า พื้นที่สาธารณะ เป็นต้น
7. รายการที่เป็นการปรับปรุง/ซ่อมแซม/ก่อสร้าง อาคารสถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวกของส่วนราชการ จัดสรรให้เฉพาะกรณีเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน



ปัญหาอุปสรรคของการพิจารณาโครงการ/กิจกรรม

งบรายจ่ายประจำ	งบรายจ่ายลงทุน
- กิจกรรมต่อเนื่อง ไม่มีผลการดำเนินงานที่ผ่านมา - กลุ่มเป้าหมาย (ไม่มี/มีแต่ไม่ชัดเจน) - ไม่มี TOR รายละเอียดค่าใช้จ่าย ใบบเสนอราคา - กิจกรรมไม่มีการติดตามผล (ก่อน/ระหว่าง/หลัง) - ค่าใช้จ่ายที่ขอมายังไม่ถูกต้อง/ขาดความชัดเจน - ขาดการวิเคราะห์ความคุ้มค่า และผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ - กิจกรรมที่ขอจากงบประมาณจังหวัดมีลักษณะซ้ำซ้อนกับกรม - คำขอการฝึกอบรม ยังขาดการกำหนดกิจกรรมที่ชัดเจน	- ขาดความพร้อมของพื้นที่/ขาดกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน - ขาดการตรวจสอบเอกสารความถูกต้อง (ชื่อ, รหัสสายทาง, หลักกิโลเมตร, สถานที่ตั้ง) - เอกสาร <u>ปร.4,5</u> , BOQ , ไม่ได้แจ้งแหล่งวัสดุและ Breakdown ที่มาของราคายังไม่ครบถ้วน - การก่อสร้างยังพบว่า มีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณจากแหล่งอื่น - ยังขาดการกระจายงบประมาณ - ยังไม่ได้รับอนุญาต/อนุมัติให้ดำเนินโครงการตามขั้นตอนของหน่วยงาน

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะพิจารณาโดยให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่หรือผู้รับบริการ รวมทั้งให้มีการกระจายงบประมาณอย่างเป็นธรรม มีความคุ้มค่า ไม่ซ้ำซ้อน และเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อประชาชน

แบบฟอร์มโครงการแบบย่อ (Project Brief) ของโครงการสำคัญภายใต้งบประมาณของจังหวัด

ประเด็นการพัฒนาจังหวัด

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการสำคัญ	ระบุชื่อโครงการสำคัญตามแบบฟอร์มสรุปแผนงานและโครงการสำคัญของจังหวัด ในแบบ จ.๑
๒. ชื่อแผนงาน	ระบุว่าโครงการอยู่ภายใต้แผนงานใด
๓. แนวทางการพัฒนา	ระบุว่าโครงการอยู่ภายใต้แนวทางการพัฒนาใดของจังหวัด
๔. หลักการและเหตุผล	ระบุถึงที่มาที่ไป หลักการและเหตุผลของโครงการ
๕. วัตถุประสงค์ของโครงการ	ระบุวัตถุประสงค์สำคัญของโครงการ ที่จะส่งผลต่อความสำเร็จตามประเด็นการพัฒนา
๖. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย	ระบุตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายจากการดำเนินโครงการ โดยต้องสามารถวัดความสำเร็จของการดำเนินโครงการได้
๗. พื้นที่เป้าหมาย	ระบุพื้นที่เป้าหมายของโครงการ
๘. กิจกรรมหลัก	ระบุแนวทางและวิธีการดำเนินงานที่เป็นกิจกรรมหลักที่ส่งผลให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์
๘.๑ กิจกรรมหลักที่ ๑ งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
๘.๒ กิจกรรมหลักที่ ๒ งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
๙. หน่วยงานดำเนินการ	ระบุหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักของโครงการ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ
๑๐. ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ	ระบุระยะเวลาในการดำเนินโครงการ
๑๑. งบประมาณ	ระบุงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการ และแหล่งที่มาของงบประมาณ
๑๒. ผลผลิต (Output)	ระบุผลผลิตของโครงการ
๑๓. ผลลัพธ์จากการดำเนินโครงการ (Outcome)	ระบุผลที่คาดว่าจะได้รับการดำเนินการตามโครงการ ในลักษณะของผลลัพธ์ (Outcome) และเป็นผลลัพธ์ที่สามารถวัดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

What

Why

Where

How

Who

When

Whom

ขอบคุณครับ

www.bb.go.th